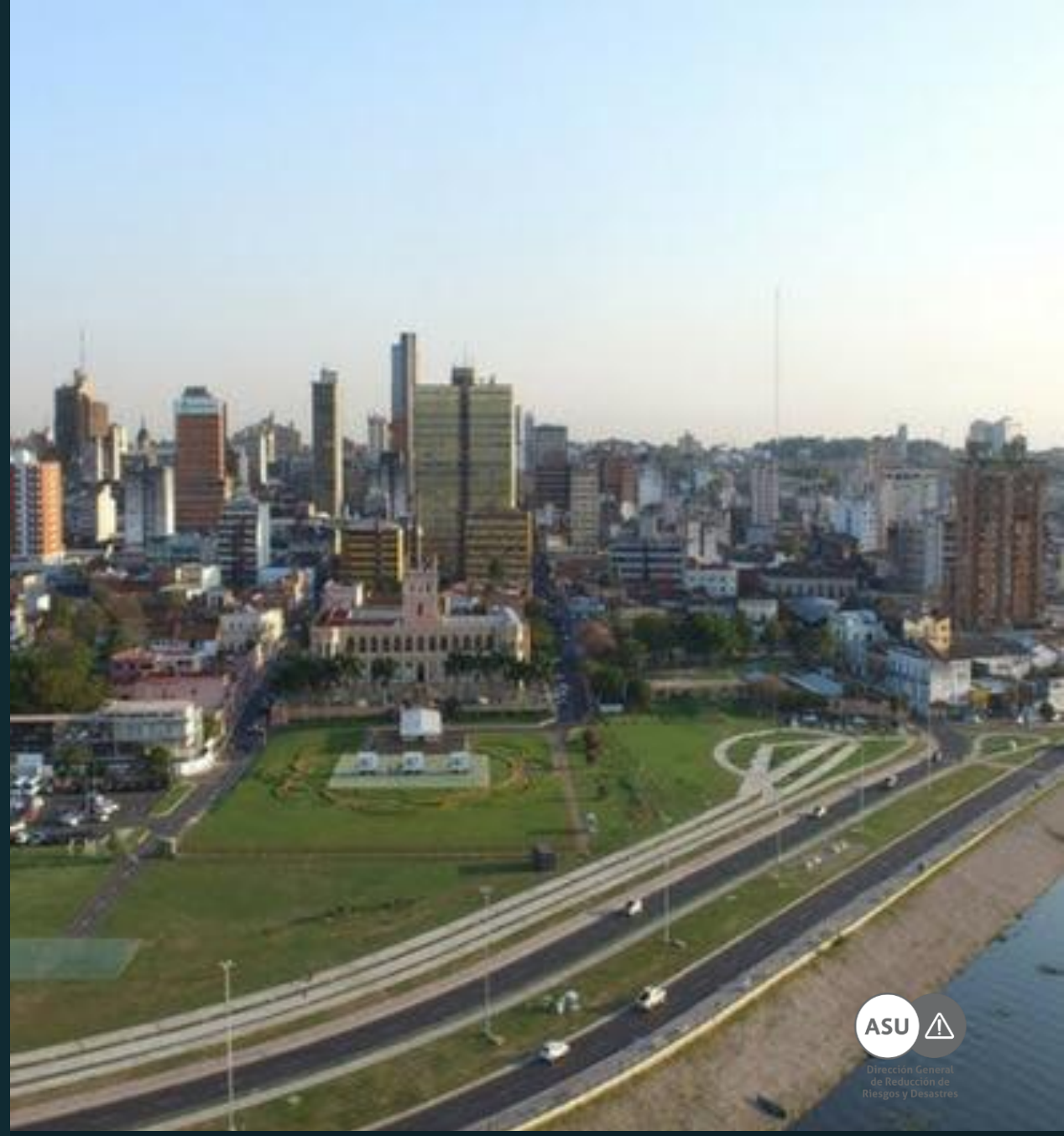
MUNICIPALIDAD DE ASUNCIÓN

Primera reunión del COE Municipal

Centro de Operaciones de Emergencia
Preparación ante crecidas y tormentas



Cmasi / Wikimedia Commons · CC BY-SA 4.0

Orden del día propuesto

Primera reunión del COE Municipal de Asunción

N.º	Tema	Resultado esperado
1	**Finalidad, importancia y fundamento del COE**	Revisar el alcance del COE y el instrumento municipal aplicable.
2	**Evolución de El Niño y perspectiva climática**	Acordar el seguimiento de los boletines oficiales y cómo aplicar su información en Asunción.
3	**Río Paraguay y antecedentes de desplazamiento**	Revisar la lectura actualizada del Puerto de Asunción y los antecedentes de 1983, 2016 y 2023.
4	**Estructura funcional, actores clave, acta y compromisos**	Revisar funciones y solicitar la designación de enlaces. Acordar el canal de comunicación y la próxima sesión. Registrar en acta los compromisos, responsables y plazos.
5	**Plataformas de monitoreo hidrológico y territorial**	Presentar las herramientas que utiliza la DGGRRD, incluidas las desarrolladas con la AEP.

Importancia y fundamento del COE Municipal

El Centro de Operaciones de Emergencia (COE) articula el trabajo de las dependencias municipales y las instituciones de apoyo para preparar y coordinar la respuesta ante emergencias en Asunción.

Importancia operativa

Consolida la información de campo, ayuda a priorizar la atención según la gravedad de los impactos y facilita la movilización de recursos.

Fundamento normativo

La Ley N.º 3966/2010, art. 12, numeral 11, inc. b), establece la prevención y atención de emergencias y desastres como función municipal.

La Ley N.º 2615/2005, arts. 14 y 15, regula la organización local de emergencias y atribuye la atención inmediata a la organización distrital.

Marco institucional del COE

Propuesta de coordinación operativa para la Municipalidad de Asunción

Consejo Municipal de GRRD	Define lineamientos y ejerce las atribuciones previstas en la Ordenanza N.º 608/15.
Autoridad municipal competente	Formaliza la conducción, la convocatoria y la activación según el instrumento aplicable.
DGGRRD	Su director general es punto focal ante la SEN, Direcciones Municipales y otras entidades. Establecer que la DGGRRD sea el eje principal del COE.
Direcciones y entidades de apoyo	Aportan información, recursos y personal dentro de sus respectivas competencias.

Marco de referencia · Leyes N.º 3966/2010 y 2615/2005 · Ordenanza N.º 608/15

Crecidas y tormentas en Asunción

Señales que orientan la preparación municipal

Crecida del río Paraguay

Nivel y tendencia en el Puerto de Asunción, aportes aguas arriba y verificación de viviendas y accesos expuestos.

Tormentas y lluvias intensas

Avisos de la DMH y reportes de raudales, anegamientos, caídas de árboles o cortes de calles.

El Niño

Horizonte de preparación para noviembre de 2026 a enero de 2027

>79 %

Probabilidad de El Niño fuerte a muy fuerte hasta enero–marzo de 2027, según NOAA/CPC.

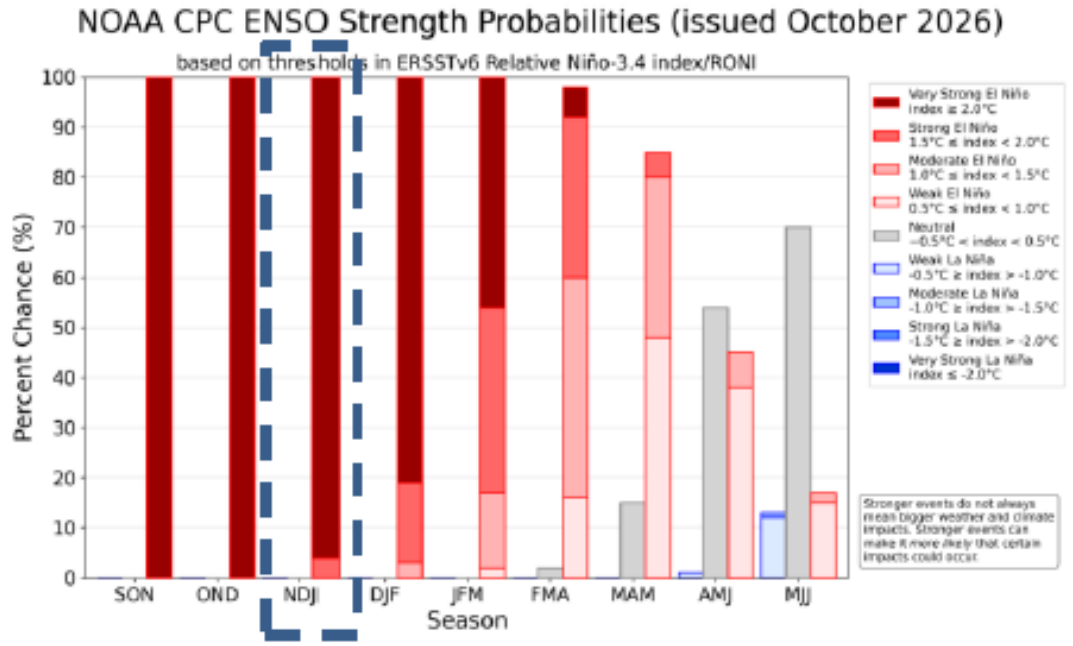


Figura 2. Probabilidad de fases del ENSO para la región de El Niño 3.4 actualizado al 8 de octubre de 2026. Fuente: IRI (Instituto Internacional de Investigación para el Clima y La Sociedad).

Perspectiva de lluvias

Horizonte de preparación para noviembre de 2026 a enero de 2027

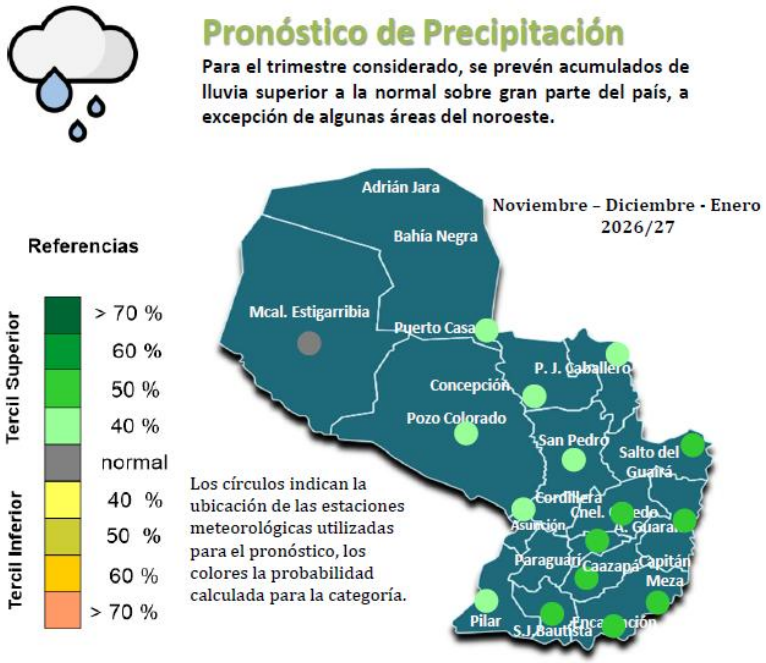


Figura 4. Pronóstico de Precipitación trimestre NDE 26/27.

40 %

Probabilidad de lluvias en el tercil superior para el área de Asunción, según DINAC/DMH.

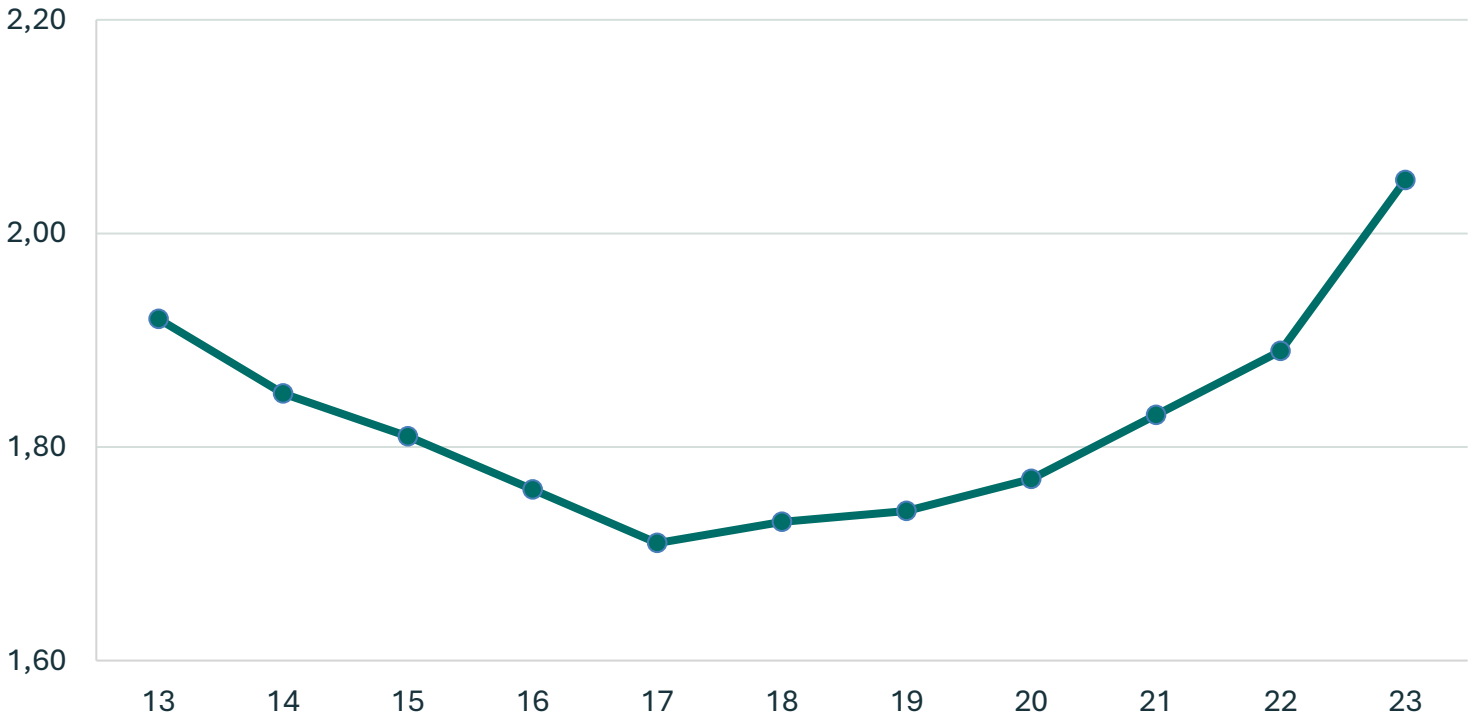
455,9 mm es el límite superior del rango normal trimestral en Silvio Pettirossi.

Para la operación diaria, consultar los avisos de corto plazo y los reportes territoriales.

Fuentes: NOAA/CPC, 12 nov 2026 · DMH/DINAC, perspectiva trimestral NDE 2026/27

Río Paraguay en el Puerto de Asunción

Lecturas diarias del 13 al 23 de noviembre de 2026 · Altura hidrométrica en metros



2,05 m

23 de noviembre

+16 cm en un día
+34 cm desde el 17 de noviembre

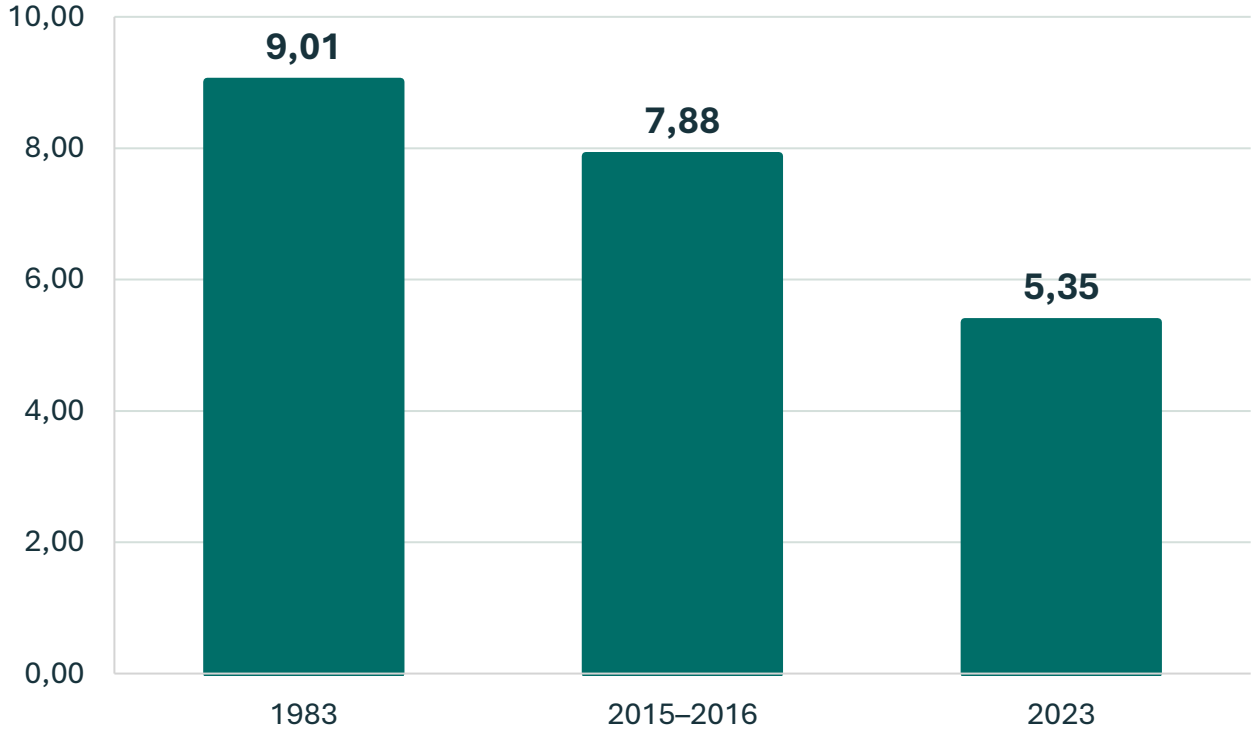
Itá Enramada · 2,52 m (+14 cm)

Seguir la evolución aguas arriba y actualizar el corte antes de la reunión.

Fuente: DINAC/DMH · Serie diaria de Asunción · Corte al 23 nov 2026

Tres crecidas de referencia

Máximos registrados en la estación Asunción · Altura hidrométrica en metros



4,23 m

Con ese nivel, la Municipalidad registró 135 familias asistidas el 11 de marzo de 2023.

La asistencia puede comenzar antes del pico. Verificar viviendas y accesos por sector.

Fuentes: ANNP (1983) · INE (2016) · DINAC/DMH y DGVS/MSPBS (2023)

Cuadro histórico del archivo base

V- HISTORICO DE FAMILIAS ANTENDIDAS. ESTADISITICA

AÑO DE OCURRENCIA	2015	2017	2019	2021	2023
NIVEL DE ALERTA	NARANJA	NARANJA	AMARILLA	AMARILLA	AMARILLA
ALTURA DEL RIO	7,88 metros	5,57 metros	5,28 metros	4,71 metros	5,39 metros
FAMILIAS AFECTADAS	12.000	5.107	2.240	461	2.153

Situación de Alerta según lo establece la Dirección de Hidrología y Navegación del COMANDO DE LA ARMADA NACIONAL			
Puerto de Asunción	Alerta Amarilla	Nivel Critico de Inundación	Evacuación Total
	4,50	5,50	8,00

El cuadro original registra 5,39 m para 2023. El Anuario Hidrológico de la DMH reporta 5,35 m en Asunción.

Verificar la fuente y vigencia de los niveles de alerta del cuadro antes de incorporarlos al protocolo. La activación se acuerda con indicadores y criterios operativos por escenario.

Asistencia registrada en 2016 y 2023

Cifras de los cuadros municipales de trabajo incluidos en la presentación base

2016

11.439

familias registradas y 121 refugios en siete centros municipales.

2023

1.826

familias asistidas en los listados de refugios del Bañado Norte y del Bañado Sur.

Antes de dimensionar cupos, validar la cobertura, la fecha de corte y posibles duplicados.

Fuente: cuadros internos de la presentación de la DGGRRD · Cobertura y cortes por validar

Supuestos para dimensionar

Escenario de ejercicio	Familias consideradas
Moderado	Alrededor de 3.000
Severo	10.000 a 12.000
Extremo	15.000 a 20.000

Análisis de los eventos históricos registrados en los años 2016 y 2023, se consolida una base de información que permite establecer escenarios de afectación diferenciados, con énfasis en la posible atención de hasta 20.000 familias desplazadas en situaciones extremas.

Etapas para conformar el COE

Productos que las direcciones pueden preparar durante las cuatro reuniones

1. Alcance y conducción	Propuesta de organización, autoridad responsable y ruta de formalización.
2. Enlaces y capacidades	Directorio de titulares y suplentes, matriz de funciones e inventario operativo.
3. Procedimiento	Criterios de convocatoria, activación y cierre, formato de reporte y canal de guardia.
4. Ejercicio de mesa	Caso simulado, registro de decisiones y ajustes asignados con plazo.

Responsabilidades por área municipal

Cada dependencia propone un enlace titular, un suplente y un contacto de guardia.

Área	Aporte para la coordinación
DGGRRD y Centros Municipales y Catastro/SIG	Verificar reportes territoriales, actualizar mapas y consolidar la evaluación de daños y necesidades (EDAN).
Servicios Urbanos, Obras, Áreas Verdes y Tránsito	Informar cuadrillas y equipos. Coordinar despeje, accesos y desvíos dentro de sus funciones.
Desarrollo Social, Salud, CODENI y Ambiente	Preparar asistencia y protección de familias. Verificar cupos, saneamiento y gestión de residuos.
Administración, UOC, Jurídica y Comunicación	Acordar el trámite de recursos, la ruta de formalización, la validación de mensajes y la vocería.

Convocatoria y activación

Secuencia propuesta para el protocolo operativo

Vigilancia	Revisar avisos, niveles y reportes. Mantener actualizados los contactos, accesos y refugios.
Convocatoria preventiva	Ante avisos relevantes o una tendencia preocupante, contactar enlaces y verificar sectores y recursos.
Activación y escalamiento	Ante peligro inminente o daño verificado, elevar la evaluación a la autoridad prevista y coordinar la respuesta.
Cierre y seguimiento	Registrar acciones, derivaciones y necesidades pendientes. Revisar el funcionamiento después del evento.

Demostración de monitoreo territorial

Cruce de información hidrometeorológica, cartografía y reportes de campo

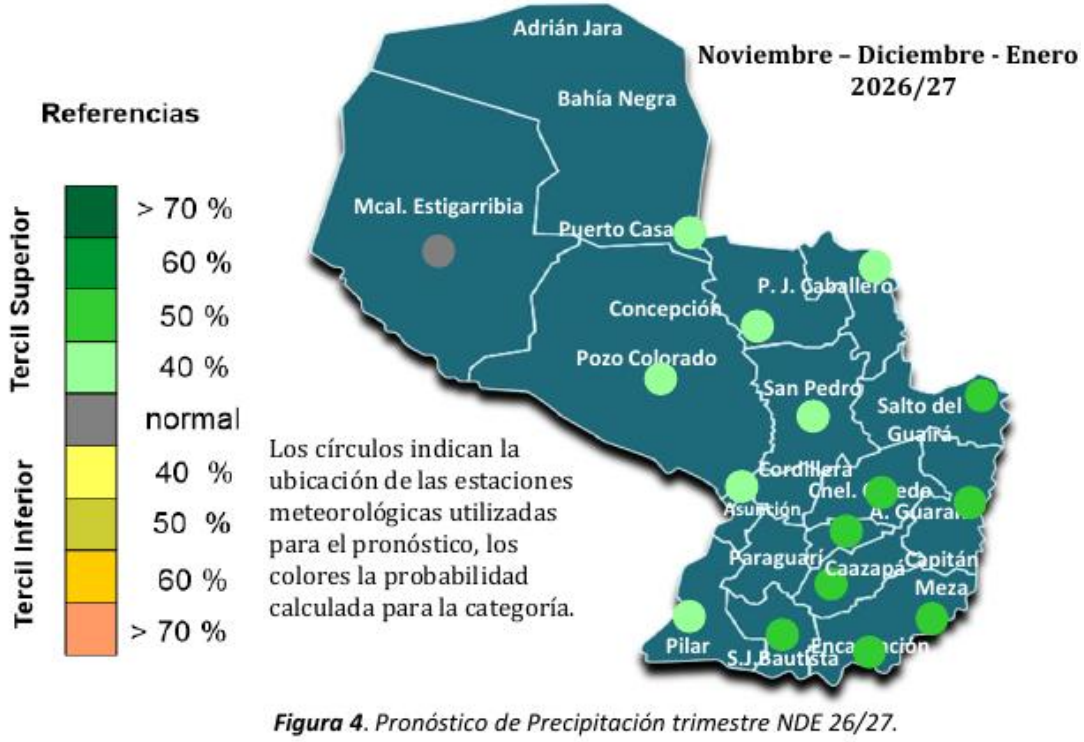


***Figura 4**. Pronóstico de Precipitación trimestre NDE 26/27.*

Perspectiva trimestral de precipitación · DINAC/DMH

DINAC/DMH

Avisos meteorológicos y niveles de las estaciones hidrométricas.

Herramientas trabajadas con la AEP

Observatorio Hidrológico, visor de exposición, simulación Asunción I y CMAC, según disponibilidad.

Cruzar sectores expuestos con accesos, refugios e infraestructura crítica.

Acuerdos para incorporar al acta

Cierre de la primera reunión

Designación de enlaces	Acordar plazo de remisión de titulares, suplentes y contactos de guardia.
Canal operativo	Definir quién lo administra, cómo se confirma un aviso y quién consolida reportes.
Formalización	Asignar la revisión jurídica y fijar fecha para elevar la propuesta.
Próxima sesión	Fijar fecha y encargar el relevamiento de recursos, refugios y accesos.

Cuatro reuniones de trabajo

Frecuencia ordinaria propuesta cada quince días · Convocatoria extraordinaria según evolución

Reunión	Tema	Producto esperado
1 · Organización	Alcance, enlaces, situación de Asunción y canal de trabajo.	Acta, responsables y plazos.
2 · Capacidades	Recursos, predios, refugios, cupos y accesos.	Inventario y fichas de verificación.
3 · Procedimiento	Convocatoria, activación, reportes y coordinación externa.	Borrador de protocolo revisado.
4 · Ejercicio	Simulación de un caso local y revisión de los tiempos de respuesta.	Ajustes y propuesta final para elevación.

Muchas gracias por su atención

La coordinación empieza antes de la emergencia,
cuando acordamos cómo proteger a la población.

Municipalidad de Asunción / DGGRRD